

香港社會服務聯會
交立法會福利事務委員會特別會議
討論「綜合家庭服務中心服務模式的實施情況」
(2012年3月14日)

港大顧問團於2010年2月發表的《綜合家庭服務中心服務模式實施情況檢討報告》(“檢討報告”)中指出：有必要「設立一個體制以解決綜合家庭服務中心在處理房屋援助個案方面的問題」，並需要「檢討目前處理房屋援助個案的轉介機制及程序，旨在更明確地區分社工和房屋署人員之間的角色」(檢討報告第7.28段)。為此，顧問團建議：「社署及房屋署的高層管理人員應聯合成立工作小組，加強轉介機制的協調，及確保議定的工作流程在實際運作中得以落實。」(檢討報告第8.4.2段建議14)。隨後社署及房屋署於2010年底，分別於總部及地區層面成立相關聯絡小組，以跟進報告中的建議，社聯及有關服務機構亦有派代表參與其中。

根據社聯調查¹，綜合家庭服務中心處理房屋援助個案由2011年首季平均每月435宗，下降至2011年第四季平均每月354宗，減幅達19% (見表一)。表面上，自有關聯絡機制於2010年底運作以來，整體房屋援助個案的情況似乎有所改善，然而經仔細分析下，卻發現當中明顯改善的個案主要只涉及「純粹醫療原因」(purely medical ground)，該類個案由2011年1月平均佔整體房屋援助個案24%，下降至2011年12月的7%。而同期涉及「醫療及社會原因」(medical and social ground)的個案卻不減反升，由2011年1月平均佔整體房屋援助個案8%，上升至2011年12月的28% (見表二)。

表一：

| | 2011年 第一季 | 2011年 第四季 | 變化 |
|----------|--------------|--------------|------|
| 房屋援助個案數目 | 435宗 | 354宗 | -19% |

表二：

| | 2011年1月 | 2011年12月 | 變化 |
|------------------------------|---------|----------|------|
| 只涉及「純粹醫療原因」個案 (佔整體房屋援助個案) | 24% | 7% | -17% |
| 涉及「醫療及社會原因」個案 (佔整體房屋援助個案) | 8% | 28% | +20% |

¹調查範圍只包括21間由非政府機構營辦的綜合家庭服務中心

由此可見，單依靠上述的跨部門聯絡機制，並期望透過加強部門間之協作及溝通，最多只能解決一些較為極端的情況，例如只涉及「純粹醫療原因」個案。對於其他大部份房屋援助個案，尤其當中只涉及與公屋租務有關，而沒有其他福利需要的個案，效果實在非常存疑。

因此，本會聯同各有關營運綜合家庭服務中心之服務機構，均一致認為要徹底改善本港家庭服務未被有效地善用的現況，單靠部門之間檢討和簡化工作流程是不足夠的，治本之道是將有關房屋事務（如分戶、加戶及調遷等）的個案，直接交還有關政府部門處理當中評核及審批的工作，以便更有效地為市民提供所需服務。至於綜合家庭服務中心，則應繼續發揮其「專注於支援及鞏固家庭及以社區為基礎的綜合服務中心」的角色，除了處理體恤安置(Compassionate Rehousing)的個案，對於其他房屋援助個案，只應為有關部門提供專業諮詢，而非擔當評核者的角色。對於存有福利需要的個案，綜合家庭服務中心樂於與各持份者（包括各有關政府部門）衷誠合作，繼續透過現有轉介機制為有需要家庭提供福利服務。

查詢：
梅偉強
社聯家庭及社區服務總主任
2864 2949
moses.mui@hkcss.org.hk